

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ
για την Επαγγελματική κατοχύρωση των Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι και
άλλες διατάξεις

Αιτιολογική έκθεση

Με το προτεινόμενο σχέδιο νόμου ρυθμίζονται τα επαγγελματικά δικαιώματα των Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι και των ισοτίμων με αυτά σχολών, καθώς και ο τρόπος άσκησής τους.

Ήδη από 30ετίας και πλέον (από την ψήφιση του ν.1404/1983), θεσπίστηκε η υποχρέωση της Πολιτείας να ρυθμίσει τα επαγγελματικά δικαιώματα των ανωτέρω, πλην όμως, η ρύθμιση αυτή δεν έχει υλοποιηθεί μέχρι σήμερα και παραμένει εκκρεμής για το μεγαλύτερο μέρος των πτυχιούχων αυτών. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι από τις 28 ειδικότητες Πτυχιούχων Μηχανικών ΤΕ που υπάρχουν, περιορισμένες ρυθμίσεις έχουν γίνει μόνο για τους πτυχιούχους των Τμημάτων Τ.Ε.Ι Ηλεκτρονικής, Τεχνολογίας Ιατρικών Οργάνων, Βιομηχανικού Σχεδιασμού, Μουσικής Τεχνολογίας και Ακουστικής, Πληροφορικής και συναφών με την Πληροφορική Τμημάτων. Κάποιες απόπειρες που έγιναν για τους Πτυχιούχους Μηχανικούς ΤΕ άλλων Τμημάτων, με την υποβολή προτάσεων για έκδοση προεδρικών διαταγμάτων, ουδέποτε ολοκληρώθηκαν.

Ενόψει της ολιγορίας της Πολιτείας να ρυθμίσει το θέμα αυτό, το Σ.τ.Ε, με αποφάσεις του, έκρινε και επιβεβαίωσε ότι η Πολιτεία έχει δέσμια υποχρέωση να προβεί στη ρύθμιση των επαγγελματικών δικαιωμάτων των πτυχιούχων αυτών. Πλέον τούτου, καταδίκασε το Ελληνικό Δημόσιο σε αποζημίωση ακριβώς λόγω αυτής της ολιγορίας.

Η Πολιτεία, δηλαδή, οι έλληνες φορολογούμενοι έχουν δαπανήσει υπέρογκα ποσά για την εκπαίδευση των Πτυχιούχων Μηχανικών των Τ.Ε.Ι και ισοτίμων σχολών, αλλά μέχρι σήμερα δεν έχει ρυθμίσει, ως όφειλε, τα επαγγελματικά δικαιώματα τους.

Αυτή η παράλειψη της Πολιτείας έχει επιφέρει πολύ σοβαρές συνέπειες και έχει δημιουργήσει πλήθος προβλημάτων όχι μόνο στη συγκεκριμένη ομάδα των επαγγελματιών, οι οποίοι είναι ουσιαστικά σε κατάσταση επαγγελματικής ομηρίας, αλλά και στους μελλοντικούς πτυχιούχους των Τ.Ε.Ι και στις οικογένειές τους λόγω της ανεπίτρεπτης ανασφάλειας και σύγχυσης ως προς τη δυνατότητα πρόσβασης σε συγκεκριμένο επάγγελμα. Η παράλειψη αυτή της Πολιτείας έχει προκαλέσει επίσης διενέξεις στο τεχνικό κόσμο της Χώρας και προσφυγές στα δικαστήρια με σοβαρές επιπτώσεις στις συναλλαγές, αλλά και στην οικονομία και το δημόσιο συμφέρον.

Η ρύθμιση με π.δ. αποδείχτηκε αδύνατη και, επομένως, οφείλει η Πολιτεία με τις προτεινόμενες νομοθετικές ρυθμίσεις να οριοθετήσει με σαφήνεια και χωρίς αμφιβολίες τα επαγγελματικά δικαιώματα των παραπάνω Πτυχιούχων Μηχανικών σύμφωνα με τις εξελίξεις της τεχνολογίας και της επιστήμης και τις ανάγκες της αγοράς και της οικονομίας.

Προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι αυτοί και να τεθεί τέλος στα χρονίζοντα προβλήματα που αναφέρθηκαν, το παρόν νομοσχέδιο περιέχει τις ακόλουθες επιμέρους ρυθμίσεις:

Με το άρθρο 1 οριοθετείται το γενικό πλαίσιο της επαγγελματικής δραστηριοποίησης των εκεί αναφερομένων Πτυχιούχων Μηχανικών Τ.Ε.Ι.

Με τα άρθρα 2 έως 19 θεσπίζονται συγκεκριμένες, ενδεικτικά πάντως αναφερόμενες, δραστηριότητες, πράξεις, εργασίες και ενέργειες που εντάσσονται στο παραπάνω πλαίσιο και αποτελούν συγκεκριμένες, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά αναφερόμενες εκδηλώσεις των επαγγελματικών δικαιωμάτων των Πτυχιούχων Μηχανικών ΤΕ των άρθρων 1 και 18.

Με το άρθρο 20 θεσπίζεται η απόκτηση άδειας άσκησης επαγγέλματος από τα κατά περίπτωση αρμόδια Υπουργεία για την άσκηση των επαγγελματικών δραστηριοτήτων που ρυθμίζει το προτεινόμενο νομοσχέδιο και ρυθμίζει τα βασικά θέματα για τον τρόπο απόκτησής, της παρέχοντας κατά τα λοιπά εξουσιοδότηση στους κατά περίπτωση αρμοδίους Υπουργούς για περαιτέρω ρυθμίσεις ειδικών θεμάτων. Οι ρυθμίσεις ορίζονται διαφορετικά για τους Πτυχιούχους Μηχανικούς που απέκτησαν το πτυχίο τους προ του προτεινομένου νόμου και γι' αυτούς που θα το αποκτήσουν μετά τούτον.

Με το άρθρο 21 θεσπίζεται η δυνατότητα διατήρησης και των ήδη χορηγηθέντων επαγγελματικών αδειών ή βεβαιώσεων αναγγελιών των εκεί αναφερομένων προσώπων.

Με το άρθρο 22 θεσπίζεται η χορήγηση της σ' αυτό αναφερομένης βεβαίωσης ως προϋπόθεσης για την έναρξη και παύση άσκησης επαγγέλματος στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, κατά τα άρθρα 1 έως και 19, για την εγγραφή στα Μητρώα Εμπειρίας Κατασκευαστών Ιδιωτικών ή Δημοσίων Έργων, για την εγγραφή στο Μητρώο Εργοληπτικών Επιχειρήσεων και για τη συμμετοχή σε διαγωνισμούς ή δημοπρασίες δημοσίων έργων και εργασιών.

Με το άρθρο 23 κατοχυρώνεται η αρμοδιότητα της Ε.Ε.Τ.Ε.Μ για την τήρηση Μητρώου και την επιστημονική και επαγγελματική ενημέρωση και την εν γένει κατάρτιση των Πτυχιούχων Μηχανικών ΤΕ ως αναγκαίο και αναπόσπαστο τμήμα της επαγγελματικής τους δραστηριοποίησης.

Η ανάθεση αρμοδιοτήτων, με το προτεινόμενο νομοσχέδιο, στην Επαγγελματική Επιστημονική Ένωση Τεχνολογικής Εκπαίδευσης Μηχανικών (Ε.Ε.Τ.Ε.Μ) αποβλέπει στη διασφάλιση των συμφερόντων των Πτυχιούχων Μηχανικών από έναν φορέα, ο οποίος αμιγώς και αποκλειστικώς θεραπεύει τα συμφέροντα αυτά.

Η Ε.Ε.Τ.Ε.Μ λειτουργεί, ήδη, ως *de facto επιμελητήριο*, καθόσον έχουν παραχωρηθεί σ' αυτήν αρμοδιότητες από το κράτος, όπως η εκ του νόμου συμμετοχή της σε γνωμοδοτικά ή αποφασιστικά συλλογικά όργανα της Πολιτείας¹, ενώ, για την

¹ Ενδεικτικά αναφέρουμε:

- στην Επιτροπή Τεχνικών Επαγγελμάτων του Υπουργείου Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ.2 του ν.3982/2011.
- με το άρθρο 23 του ν. 4233/2014 η Ε.Ε.Τ.Ε.Μ συμμετέχει από κοινού με το Τ.Ε.Ε. σε Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα με σκοπούς, μεταξύ άλλων, τη σύνταξη κανονισμών και προδιαγραφών, τιμολογίων δημόσιων και ιδιωτικών έργων, τεχνικών εργασιών, υλικών, συσκευών και συστημάτων, καθώς και τη συγκέντρωση και διαπίστωση τιμών της αγοράς, την υποστήριξη κρατικών υπηρεσιών σε θέματα ελέγχων, αδειοδοτήσεων, οργάνωσης, μηχανισμών πρόληψης ή αντιμετώπισης φυσικών καταστροφών, την πιστοποίηση φυσικών και νομικών προσώπων, εγκαταστάσεων και κατασκευών συναφών με την τεχνική, επιστημονική, κατασκευαστική και βιομηχανική δραστηριότητα, την τήρηση Μητρώων φυσικών και νομικών προσώπων συναφών δραστηριοτήτων.

άσκηση συγκεκριμένων επαγγελματικών δραστηριοτήτων των Μηχανικών της κατηγορίας αυτής, η ιδιότητα του μέλους της Ε.Ε.Τ.Ε.Μ είναι υποχρεωτική².

Με το άρθρο 24 τηρούνται οι ρυθμίσεις του π.δ.38/2010 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στην Οδηγία 2006/36/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Σεπτεμβρίου 2005».

-
- με το άρθρο 26 του ν.4233/2014 η Ε.Ε.Τ.Ε.Μ δύναται να λειτουργεί και ως υπηρεσία μιας στάσης στη συγκέντρωση των δικαιολογητικών από τις αρμόδιες υπηρεσίες, τα οποία απαιτείται να υποβάλλονται, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, στην αρμόδια Διεύθυνση Μητρώων και Τεχνικών επαγγελμάτων (Δ15) της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων κατά τις διαδικασίες τήρησης του Μητρώου Εργοληπτικών Επιχειρήσεων (Μ.Ε.Ε.Π), του Μητρώου Εμπειρίας Κατασκευαστών (Μ.Ε.Κ), του Μητρώου Μελετητών και Εταιρειών Μελετών, καθώς και άλλων Μητρώων σε συνεργασία με τα συναρμόδια Υπουργεία.
 - στην Επιτροπή Εξετάσεων των Ενεργειακών Επιθεωρητών (Π.Δ100/2010 άρθρο 9 παρ.6 β, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με το ν.4111/2013 ΦΕΚ 18^{Α'} 25-01-2013.)
 - στην Ομάδα εργασίας για την αναμόρφωση και τον εκσυγχρονισμό του θεσμικού πλαισίου των Μητρώων Κατασκευαστών – Εργοληπτικών Επιχειρήσεων και Μελετητών Δημοσίων Έργων (Ορθή Επανάληψη της Απόφασης Δ17α/01/58/ΦΝ439 12-06-2014).
 - στην επιτροπή για τον καθορισμό ειδικότερων ρυθμίσεων για την εξάσκηση του επαγγέλματος του Πολιτικού Μηχανικού, Αρχιτέκτονα και Τοπογράφου σύμφωνα με το Ν.4280/2014 (άρθρο 54, παρ. 7).
 - στο Εθνικό Συμβούλιο Οδικής Ασφάλειας, βάσει της υπ. αρ. πρωτ. Οικ. 17145/2417/12-03-2014 Απόφασης του Υφυπουργού Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων.
 - στην Επιτροπή επεξεργασίας Τεχνικών Οδηγιών Εφαρμογής του Νέου Οικοδομικού Κανονισμού (ν.4067/12), σύμφωνα με την 1680/10-08-2012 Απόφαση του Γ. Γραμματέα Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υ.Π.Ε.Κ.Α.
 - στην Ομάδα Εργασίας για την εκπόνηση σχεδίου νόμου για την ενσωμάτωση στο εθνικό δίκαιο της Οδηγίας 2010/31/ΕΚ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, σύμφωνα με την 578/21-03-2012 απόφαση της Ειδικής Γραμματέως Περιβάλλοντος και Ενέργειας του Υ.Π.Ε.Κ.Α.
 - στην Επιτροπή σύνταξης Νέου Κτιριοδομικού Κανονισμού, σύμφωνα με την 1756/15-04-13 Απόφαση του Γ. Γραμματέα Χωροταξίας και Αστικού Περιβάλλοντος του Υ.Π.Ε.Κ.Α.
 - στην Ομάδα Εργασίας στη Γ.Γ.Β για τον εκ συγχρονισμό και απλοποίηση του θεσμικού πλαισίου σχετικά με την εγκατάσταση, λειτουργία, συντήρηση και ασφάλεια των ανελκυστήρων (Απόφαση Α.Π. οικ. 6665/375/Φ.Α.9.2/ 16-5-2014 του Γενικού Γραμματέα Βιομηχανίας).
 - στην Ομάδα Εργασίας στη Γ.Γ.Β για τη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου σχετικά με τις εσωτερικές ηλεκτρικές εγκαταστάσεις (Απόφαση Α.Π. οικ. 11684/734/Φ.Α.50/ 3.10.2014 του Γενικού Γραμματέα Βιομηχανίας).

² Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι η ιδιότητα του μέλους της Ε.Ε.Τ.Ε.Μ είναι υποχρεωτική:

- να υποβάλλουν βεβαιώσεις, υπεύθυνες δηλώσεις που είναι απαραίτητα για τη λειτουργική αδειοδότηση τουριστικών καταλυμάτων (ν.4070/2012 και 4179/2013).
- να υποβάλλουν τις απαραίτητες μελέτες για την εγκατάσταση λειτουργία και συντήρηση συστημάτων ανίχνευσης και ελέγχου του μονοξειδίου του άνθρακα σε υπόγειους χώρους στάθμευσης (40589/2138 ΦΕΚ 1102Β' 20-07-2004).
- προκειμένου να εκδοθεί Ενημερότητα Πτυχίου της Εργοληπτικής Επιχείρησης (Απόφαση Δ15/οικ/24298 ΦΕΚ 1105Β' 4-08-2005 όπως έχει τροποποιηθεί με την Απόφαση Δ15/οικ/15658 ΦΕΚ 2300Β' 16-09-2013) απαιτείται βεβαίωση ότι τα μέλη της ΕΕΤΕΜ– κάτοχοι ΜΕΚ δεν έχουν υποπέσει σε βαρύ πειθαρχικό παράπτωμα.
- να πιστοποιηθούν ως πραγματογνώμονες ΑDR (Απόφαση ΦΓ1/55302/4630 ΦΕΚ 2338 Β' 11-12-2007 όπως έχει τροποποιηθεί με τις Αποφάσεις ΦΓ1/15964/1146 ΦΕΚ 839Β' 12-05-2208 και 40077/2850/12 ΦΕΚ 121Β' 28-01-2013).
- να καταθέσουν βεβαιώσεις – υπεύθυνες δηλώσεις για τις κολυμβητικές δεξαμενές επιπλωμένων κατοικιών ή επαύλεων (Απόφαση 27715 ΦΕΚ 3118 Β' 9-12-2013).
- προκειμένου οι Πτυχιούχοι Μηχανικοί Τ.Ε.Ι – Εργολήπτες Δημοσίων Έργων να συνταξιοδοτηθούν από το Ε.Τ.Α.Α/Τ.Σ.Μ.Ε.Δ.Ε, σύμφωνα με την από 26-04-2012 εγκύκλιο της Δ/νσης Νομικών Υποθέσεων του Ε.Τ.Α.Α.